

(성남시의회 자문위원 위촉 및 운영 조례 일부개정조례안 검토보고서-참조20)

제 296회 임시회

2024.9.24.(화)10:00

# 성남시의회 자문위원 위촉 및 운영 조례 일부개정조례안 검 토 보 고 서

## 의회운영위원회

[전문위원 최 필 규]

# 성남시의회 자문위원 위촉 및 운영 조례 일부개정조례안 검 토 보 고 서

## 1. 제출경위

- ☐ 제 출 자: 이영경 의원 등 13명
- ☐ 의안번호: 5550
- ☐ 회 부 일: 2024. 8. 23.

## 2. 개정구분: 일부개정

## 3. 개정이유

- ☐ 자문위원의 임기를 2년으로 정하면서 연임제한에 관한 규정이 없어 장기 연임에 따른 특혜 발생 우려가 있다는 국민권익위원회의 개선권고안에 따라 자문위원의 연임을 제한하는 규정을 마련하고자 함.

## 4. 주요내용

- ☐ 자문위원의 위촉기간은 “2년으로 하되, 의장이 필요하다고 인정하는 경우에는 1회에 한하여 연임할 수 있다” 로 개정함.(안 제6조)

## 5. 관계법령발췌서

- ☐ 부패방지 및 국민권익위원회의 설치와 운영에 관한 법률 제28조 제1항(법령 등에 대한 부패유발요인 검토)

## 6. 조례안예고

- ☐ 예고기간: 2024. 8. 26.(월) ~ 9. 2.(월) 【8일간】
- ☐ 예고결과: 의견 없음

## 7. 검토의견

### □ 개정배경

- 본 개정조례안은 국민권익위원회에서 「부패방지 및 국민권익위원회의 설치와 운영에 관한 법률」 제28조(법령 등에 대한 부패유발 요인 검토)에 의해 전국 86개 지방의회의 조례·규칙을 검토하여 개선사항에 대해 2024. 6. 30. 개선권고가 의결되어 국민권익위원회의 권고대로 개선하고자 하는 개정조례안으로 보여짐.

### 부패방지 및 국민권익위원회의 설치와 운영에 관한 법률

**제12조(기능)**위원회는 다음 각호의 업무를 수행한다.

1. 국민의 권리보호·권익구제 및 부패방지를 위한 정책의 수립 및 시행
2. 고충민원의 조사와 처리 및 이와 관련된 시정권고 또는 의견표명
3. 고충민원을 유발하는 관련 행정제도 및 그 제도의 운영에 개선이 필요하다고 판단되는 경우 이에 대한 권고 또는 의견표명
4. 위원회가 처리한 고충민원의 결과 및 행정제도의 개선에 관한 실태조사와 평가
5. 공공기관의 부패방지를 위한 시책 및 제도개선 사항의 수립·권고와 이를 위한 공공기관에 대한 실태조사
6. 공공기관의 부패방지시책 추진상황에 대한 실태조사·평가
7. 부패방지 및 권익구제 교육·홍보 계획의 수립·시행
8. 비영리 민간단체의 부패방지활동 지원 등 위원회의 활동과 관련된 개인·법인 또는 단체와의 협력 및 지원
21. 그 밖에 국민권익 향상을 위하여 국무총리가 위원회에 부의하는 사항

**제28조(법령 등에 대한 부패유발요인 검토)**① 위원회는 다음 각 호에 따른 법령 등의 부패유발 요인을 분석·검토하여 그 법령 등의 소관 기관의 장에게 그 개선을 위하여 필요한 사항을 권고할 수 있다.

1. 법률·대통령령·총리령 및 부령
2. 법령의 위임에 따른 훈령·예규·고시 및 공고 등 행정규칙
3. 지방자치단체의 조례·규칙
4. 「공공기관의 운영에 관한 법률」 제4조에 따라 지정된 공공기관 및 「지방공기업법」 제49조·제76조에 따라 설립된 지방공사·지방공단 등의 내부규정

○ 「성남시의회 자문위원회」 구성개요

- 임 기: 2년
- 위원회구성: 외부위원 12명

연번	성명	위촉기간	주요경력
1	임중식	2023. 5. 9. ~ 2025. 5. 8.	(주)한강워터테크 대표
2	정창수	2023. 5. 9. ~ 2025. 5. 8.	나라살림연구소장
3	추신철	2023. 5. 9. ~ 2025. 5. 8.	국민안전진흥협회 부회장
4	엄덕수	2023. 5. 9. ~ 2025. 5. 8.	가천대 교수
5	김기두	2023. 5. 9. ~ 2025. 5. 8.	세무법인 송정택스 세무사
6	장영준	2023. 5. 9. ~ 2025. 5. 8.	메디피아 원장
7	서원재	2023. 5. 9. ~ 2025. 5. 8.	을지대학교 부교수
8	김기훈	2023. 5. 9. ~ 2025. 5. 8.	가천대 교수
9	최문애	2023. 5. 9. ~ 2025. 5. 8.	서울국제댄스페스티벌총감독
10	박유진	2023. 5. 9. ~ 2025. 5. 8.	에이스케이프 대표
11	홍의택	2023. 5. 9. ~ 2025. 5. 8.	가천대 교수
12	정상훈	2023. 5. 9. ~ 2025. 5. 8.	가천대 부교수

○ 국민권익위원회의 「성남시의회 자문위원 위촉 및 운영 조례」에 대한 개선권고 사항을 살펴보면

- 성남시의회는 자문위원의 임기를 2년으로 정하면서 “연임제한” 규정 부재를 지적하면서 개선할 것을 권고하였음.
- 성남시의회 자문위원회 개선권고 현황(×규정없음, △규정미흡)

시도 의회명	관련규정	임기	연임제한규정
성남시	성남시의회 자문위원 위촉 및 운영 조례	2년	×

## □ 조문검토

- 안 제6조(임기)는 자문위원의 임기를 2년으로 하고 연임 회수를 1회로 제한하는 개정안으로
  - 기존 조례에 “연임 할 수 있다.” 라고 규정한 것을 “1회에 한 하여” 로 개정하는 것은 장기 연임시 특정인에게 의회 관련 일감 몰아주기, 친소관계에 따른 민관 유착 등 부패발생 우려가 있고,
  - 다른 전문가의 위촉기회를 제한하는 진입장벽 등의 우려를 방지 하는데 기여할 것으로 보여짐에 따라 문제점은 없어 보임.
- 안 부칙 제2조(종전 자문위원에 대한 경과조치)는 현재 구성되어 활동 중인 자문위원부터 본 개정조례안을 적용하고 위원 임기 종료 후 1회에 한하여 재위촉할 수 있다는 규정을 명시함으로써 본 개정조례안이 적용되는 자문위원 대상을 명확하게 구분하였다고 보여짐.

## □ 종합의견

- 본 개정조례안은 국민권익위원회의 개선권고 사항에 대해 개정 하는 것으로 문제점은 없어 보이나 구체적 사항에 대해서는 의회 사무국의 의견청취, 질의 및 위원회의 토론을 거쳐 심의함이 적절 하다 보여짐.